

MANIFESTAÇÃO QUANTO AOS PEDIDOS DE ESCLARECIMENTO E/OU IMPUGNAÇÕES

PREGÃO ELETRÔNICO N° 016/2026

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 005292/2025-33

OBJETO: Aquisição de aparelho de Raio X e Ultrassom

DEMANDANTE: Secretaria Especial de Articulação Regional – SEAR

Chegou a esta Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência dos Bens e Serviços Comuns e Especiais solicitação de subsídios para a elaboração de resposta ao pedido de impugnação/esclarecimento apresentado em relação ao Pregão Eletrônico nº 016/2026, que tem por objeto a aquisição de aparelho de Raio X e Ultrassom.

Importante mencionar que a competência desta Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência dos Bens e Serviços Comuns e Especiais restringe-se à elaboração e revisão dos artefatos técnicos que integram a fase de planejamento da contratação, especialmente o Estudo Técnico Preliminar e o Termo de Referência, documentos estruturantes do processo de contratação pública.

Nesse sentido, a atuação desta unidade possui caráter estritamente técnico e colaborativo, limitando-se à prestação de subsídios destinados a auxiliar o (a) pregoeiro (a) na formação de seu convencimento e na adequada fundamentação da resposta ao questionamento apresentado. Assim, superados os prolegômenos, passa-se à análise fática.

No presente caso, foram apresentados pedidos de esclarecimento e impugnação por empresas interessadas no certame, nos termos a seguir expostos.

1.1. Impugnação do Edital pela empresa Konica Minolta Healthcare do Brasil Indústria de Equipamentos Médicos Ltda.

II.1 – Dos dispositivos impugnados para a adequação e/ou esclarecimento do instrumento convocatório:

A exigência de uma mesa com suporte como item integrante do conjunto é incompatível com essa finalidade, uma vez que: Equipamentos portáteis veterinários são projetados para uso independente de mobiliário fixo, sendo operados pelo médico-veterinário diretamente no local onde o animal se encontra (consultório, baia, canil, domicílio ou campo);

...

*Dessa forma, solicitamos que o trecho Acompanha: **Mesa com Suporte seja removido do descritivo**, preservando-se apenas os itens que guardem relação direta com a operação e o desempenho técnico do equipamento de raio-x portátil veterinário.*

...

Adicionalmente, o valor estimado (R\$ 104.326,00) para o item se encontra inexecutável, sendo praticamente o valor somente do detector, e diante disto, o valor se encontra abaixo da média praticada por mercado, sendo um valor médio de R\$150.000,00.Dessa forma, solicitamos a readequação do valor estimado para que possa haver uma competitividade isonomia.

...

IV – DO PEDIDO

Diante do exposto, requer-se:

- a. o recebimento e a apreciação da Impugnação do Edital e do Pedido de Esclarecimentos, com a publicação de resposta justificada no prazo previsto no artigo 164, parágrafo único, da Lei 14.133/21, em data anterior ao início da sessão pública destinada à abertura das propostas, ou com a suspensão do certame para a análise;*
- b. o deferimento da Impugnação do Edital com a consequente publicação de versão retificada contendo as modificações necessárias quanto ao prazo de entrega e às especificações do referido objeto para sanar os vícios de legalidade, aqui apontados, bem como com a definição e publicação de nova data para realização do certame, nos termos legais;*
- c. Caso não seja esse o vosso entendimento, requer o imediato encaminhamento do processo licitatório à Autoridade Superior competente para apreciação e julgamento, com a devida motivação do ato, nos termos legais.*

DA MANIFESTAÇÃO TÉCNICA DO SETOR DA PESQUISA DE PREÇO (EM ANEXO)

A pesquisa de preços realizada para fins de definição do valor estimado da contratação do item 1 observou os critérios estabelecidos na Instrução Normativa nº 65/2021, que dispõe sobre os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços no âmbito da Administração Pública.

Nos termos do art. 5º da referida norma, a pesquisa de preços para fins de determinação

do preço estimado em processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral deverá ser realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I – composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou Banco de Preços em Saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II – contratações similares realizadas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de até 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III – dados de pesquisa publicada em mídia especializada, tabelas de referência formalmente aprovadas pelo Poder Executivo federal ou sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses anteriores à data de divulgação do edital;

IV – pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou correio eletrônico, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que os orçamentos não tenham sido obtidos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V – pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital.

No presente procedimento, por ocasião da realização da pesquisa de preços, foram enviados 23 e-mails para diferentes empresas atuantes no mercado e obtivemos retorno de 01 um fornecedor. Diante desta situação, foram priorizados os incisos I e II, do Art. 5º, apresentado acima, conforme preconiza o § 1º, "Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos."

Desta forma, não identificamos discrepância entre o valor de referência determinado para os itens constates do presente procedimento e os preços praticados pelos demais entes públicos, conforme demonstrado nos autos.

Outro ponto importante a ser destacado, diz respeito a inexistência de comprovação por parte da empresa impugnante, dos valores praticados pela mesma, junto aos demais entes públicos, seja através de nota fiscal de venda ou Ata de Registro de Preço.

Dessa forma, considerando a metodologia adotada na pesquisa de preços e os parâmetros normativos aplicáveis, não foram identificados elementos que justifiquem a revisão ou adequação do valor estimado estabelecido para o Item 01, motivo pelo qual mantém-se a pesquisa de preços realizada, seguindo o processo para os demais trâmites administrativos.

DA MANIFESTAÇÃO TÉCNICA DA SUPERINTENDÊNCIA DE BEM-ESTAR ANIMAL - SUBEA (EM ANEXO):

Nos termos do Parecer Técnico SUBEA/SEAR, a área técnica responsável posicionou-se contrariamente à exclusão do item “Mesa com Suporte”, destacando que referido acessório constitui elemento indispensável à consecução do interesse público envolvido, sendo sua manutenção necessária para assegurar a funcionalidade, eficiência e adequação do objeto pretendido pela Administração.

A área técnica esclareceu que a exigência da mesa com suporte para o equipamento de raio-X portátil é necessária para atender às demandas operacionais da Administração, considerando que o acessório garante maior estabilidade, ergonomia e precisão durante a realização dos procedimentos radiológicos. Ressaltou ainda que a exigência não possui caráter restritivo, mas visa assegurar que o conjunto fornecido seja completo e adequado às necessidades da Superintendência, existindo no mercado fornecedores aptos a disponibilizar o equipamento acompanhado dos acessórios solicitados.

Quanto à alegação de inexequibilidade do valor estimado, a SUBEA informou que a pesquisa de preços constante do processo administrativo demonstra a compatibilidade do orçamento com os valores praticados no mercado. Destacou, inclusive, a existência de cotação apresentada pela empresa Original Vet no valor de R\$ 107.000,00, contemplando expressamente o aparelho de raio-X portátil acompanhado de mesa com suporte e notebook, corroborando a viabilidade econômica da contratação nos moldes pretendidos pela Administração.

Dessa forma, a Superintendência concluiu que a mesa com suporte constitui item essencial e imprescindível para o atendimento da necessidade administrativa identificada, bem como que o valor estimado para a contratação é exequível e compatível com os preços de mercado, observando os princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais

vantajosa para a Administração Pública.

CONCLUSÃO:

Diante da análise dos argumentos apresentados pela empresa impugnante, bem como das manifestações técnicas emitidas pelo Setor de Pesquisa de Preços e pela Superintendência de Bem-Estar Animal – SUBEA, esta Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência de Bens e Serviços Comuns e Especiais, no âmbito de suas atribuições institucionais e de sua atuação estritamente técnica, conclui que o acessório constitui elemento indispensável à consecução do interesse público envolvido, sendo sua manutenção necessária para assegurar a funcionalidade, eficiência e adequação do objeto pretendido pela Administração.

Desta forma, esta Gerência manifesta-se pela manutenção integral das especificações constantes do Termo de Referência e do valor estimado da contratação, não identificando a existência de elementos capazes de justificar a alteração das especificações técnicas estabelecidas.

Encaminham-se os autos à Gerência de Processamento das Licitações - GEPRO para conhecimento e deliberação.

Campo Grande/MS, dia 03 de junho de 2026.

Juliet Vitoria Jara
Loureiro da Silva

Assinado de forma digital por
Juliet Vitoria Jara Loureiro da
Silva
Dados: 2026.06.03 10:15:33
-04'00'

Juliet Vitória Jara Loureiro da Silva

Elaboradora

Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência de Bens e Serviços
Comuns e Especiais – GERTE/SUPEL/SELC

Joyce de
Almeida Pires
Joyce de Almeida Pires

Assinado de forma digital
por Joyce de Almeida Pires
Dados: 2026.06.03
10:07:29 -04'00'

Gerente de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência de Bens e Serviços
Comuns e Especiais – GERTE/SUPEL/SELC


Zimbra

gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br

Re: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

De : Gerencia Vet Subea
<gamev@sear.campogrande.ms.gov.br>

ter., 02 de jun. de 2026 16:20

 2 anexos

Assunto : Re: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

Para : GERTE/SUPEL/SELC
<gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Olá boa tarde, segue em anexo o parecer desta Superintendência acerca do processo licitatório.

Atenciosamente,

De: "GERTE/SUPEL/SELC" <gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Para: gamev@sear.campogrande.ms.gov.br

Enviadas: Terça-feira, 2 de junho de 2026 13:50:05

Assunto: Fwd: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

À

Secretaria Especial de Articulação Regional - SEAR

Boa tarde!

Encaminhamos, para conhecimento e análise dessa Secretaria, as manifestações apresentadas por empresas interessadas no Pregão Eletrônico nº 016/2026 (Processo Administrativo nº 05292/2025-33), consistentes em pedido de esclarecimento e impugnações ao edital.

Considerando a relevância dos apontamentos apresentados e visando resguardar os princípios da competitividade, da isonomia e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, solicitamos manifestação dessa Secretaria acerca das questões suscitadas, a fim de possibilitar o regular prosseguimento do certame.

Permanecemos à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais.

Atenciosamente,

Juliet Vitória

Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência - GERTE

Superintendência de Elaboração e Revisão das Peças da Fase Preparatória - SUPEL

Secretaria Especial de Licitações e Contratos - SELC

De: "Pregao6 Suplic Secomp" <pregao6.supelpe@selc.campogrande.ms.gov.br>

Para: "Gerte Supel Selc" <gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Enviadas: Terça-feira, 2 de junho de 2026 8:39:56

Assunto: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

Bom Dia Joyce

Segue o pedido de impugnação encaminhado pela empresa KONICA MINOLTA, referente ao Primeiro Adendo ao Edital do Pregão Eletrônico 016/2026, para subsídio de respostas.

PREGÃO ELETRÔNICO: 016/2026

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 05292/2025-33

OBJETO: AQUISIÇÃO DE APARELHOS DE RAIO-X E ULTRASSOM

RECEBIMENTO DAS PROPOSTAS: Até 07h59min do dia 08/06/2026

ABERTURA DA SESSÃO DE DISPUTA DE PREÇOS: Às 08h00min do dia 08/06/2026

Atenciosamente,

Andreia de Souza Ferreira de Abreu - Pregoeira
Gerência de Processamento das Licitações - GEPRO
Secretaria Especial de Licitações e Contratos - SELC
Contato: (67) 3314-3267 Ramal: 2523



--

SUPERINTENDÊNCIA DE BEM-ESTAR ANIMAL

Edvaldo dos Santos Sales

Superintendente de Bem-Estar Animal e Gerente de Atendimento Médico Veterinário –

Matricula nº. 419598

E-mail: gamev.sear.campogrande.ms.gov.br

Fone: (67) 2020 – 1397 ramal 1021



PROCESSO LICITATORIO RX - US - SUBEA.pdf

143 KB



Prefeitura Municipal de Campo Grande
Secretaria Especial de Articulação Regional

À secretaria Especial de Licitações e Contratos

Assunto: Resposta à Impugnação ao Edital c/c Pedido de Esclarecimentos.

Em atenção à impugnação apresentada ao pregão eletrônico n. PE016/2026, esta Secretaria manifesta-se nos seguintes termos:

1. Sobre a essencialidade da Mesa com Suporte:

A **Secretaria Especial de Articulação Regional** manifesta-se contrária à retirada do item "Mesa com Suporte", reiterando que tal acessório é realmente essencial para a finalidade pública pretendida. Embora o equipamento seja classificado como portátil para permitir atendimentos em diversos locais, a administração entende que a mesa é indispensável para garantir a estabilidade, ergonomia e precisão em procedimentos radiológicos realizados dentro das unidades de atendimento clínico da região.

Quanto à alegação de restrição à competitividade, a administração fundamenta-se no seu poder de autotutela e discricionariedade para definir o objeto da licitação conforme a sua necessidade operacional específica. A exigência não visa restringir o certame, mas sim assegurar que o conjunto entregue seja completo e funcional para todas as situações de uso previstas pela Secretaria. Além disso, a pesquisa de preços demonstrou que existem fornecedores no mercado capazes de entregar o conjunto completo (aparelho portátil e mesa), o que afasta a tese de restrição indevida.



Prefeitura Municipal de Campo Grande
Secretaria Especial de Articulação Regional

2. Sobre a Exequibilidade do Preço Estimado:

A alegação de que o valor de R\$ 104.326,00 seria inexecutável e cobriria apenas o detector não procede, conforme demonstram nos orçamentos anexados ao processo 005292/2025-33. A pesquisa realizada pela administração reflete fielmente o valor de mercado para o conjunto solicitado.

A empresa Original Vet, em sua cotação direta, apresentou o valor de R\$ 107.000,00 para o Item 1, descrevendo expressamente o fornecimento do aparelho de Raio-X portátil acompanhado de mesa com suporte e notebook.

Portanto, esta Secretaria conclui que o item “mesa” é essencial e imprescindível para o atendimento da necessidade administrativa identificada. Ademais, verifica-se que o valor estimado se mostra executável e compatível com o objeto descrito, em conformidade com os preços praticados no mercado, assegurando a observância aos princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa para o Município.

Campo Grande, MS, 02 de junho de 2026.

Documento assinado digitalmente
gov.br EDVALDO DOS SANTOS SALES
Data: 02/06/2026 17:19:12-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

EDVALDO DOS SANTOS SALLES
Superintendente do Bem-Estar Animal


Zimbira

gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br

Re: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

De : Copep Suplic Secomp
<gepesp.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

qua., 03 de jun. de 2026 08:34

 1 anexo

Assunto : Re: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

Para : GERTE/SUPEL/SELC
<gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Bom dia!

Em resposta ao questionamento encaminhado, relativo a composição do preço de referência, segue posicionamento desta Gerencia de Pesquisa de Preços - GEPESP.

A Instrução Normativa nº 65/2021 do Ministério da Economia para referenciar os valores praticados no mercado, determina que a pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

No presente procedimento, por ocasião da realização da pesquisa de preços, foram enviados 23 e-mails para diferentes empresas atuantes no mercado e obtivemos retorno de 01 um fornecedor. Diante desta situação, foram priorizados os incisos I e II, do Art. 5º, apresentado acima, conforme preconiza o § 1º, "Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos."

Desta forma, não identificamos discrepância entre o valor de referência determinado para os itens constates do presente procedimento e os preços praticados pelos demais entes públicos, conforme demonstrado nos autos.

Outro ponto importante a ser destacado, diz respeito a inexistência de comprovação por

parte da empresa impugnante, dos valores praticados pela mesma, junto aos demais entes públicos, seja através de nota fiscal de venda ou Ata de Registro de Preço.

Diante do acima exposto, não identificamos a necessidade de adequações a pesquisa de preços realizada, segue para os demais procedimentos

De: "GERTE/SUPEL/SELC" <gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Para: "Gepesp Supel Selc" <gepesp.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Enviadas: Terça-feira, 2 de junho de 2026 13:48:12

Assunto: Fwd: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

À

Gerência de Pesquisa de Preços - GEPESP/SUPEL

Processo nº 05292/2025-33.

Considerando a manifestação apresentada pela empresa KONICA MINOLTA, encaminhada em anexo, solicitamos manifestação dessa Gerência acerca do pedido de esclarecimento referente ao valor estimado, mencionado no decorrer do pedido (**subitem II. 1 Dos dispositivos impugnados para a adequação e/ou esclarecimento do instrumento convocatório**).

Atenciosamente,

Juliet Vitória

Gerência de Elaboração e Revisão dos Termos de Referência - GERTE

Superintendência de Elaboração e Revisão das Peças da Fase Preparatória - SUPEL

Secretaria Especial de Licitações e Contratos - SELC

De: "Pregao6 Suplic Secomp" <pregao6.supelpe@selc.campogrande.ms.gov.br>

Para: "Gerte Supel Selc" <gerte.supel@selc.campogrande.ms.gov.br>

Enviadas: Terça-feira, 2 de junho de 2026 8:39:56

Assunto: PEDIDO IMPUGNAÇÃO PE 016-2026

Bom Dia Joyce

Segue o pedido de impugnação encaminhado pela empresa KONICA MINOLTA, referente ao Primeiro Adendo ao Edital do Pregão Eletrônico 016/2026, para subsídio de respostas.

PREGÃO ELETRÔNICO: 016/2026

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 05292/2025-33

OBJETO: AQUISIÇÃO DE APARELHOS DE RAIOS-X E ULTRASSOM

RECEBIMENTO DAS PROPOSTAS: Até 07h59min do dia 08/06/2026

ABERTURA DA SESSÃO DE DISPUTA DE PREÇOS: Às 08h00min do dia 08/06/2026

Atenciosamente,

Andreia de Souza Ferreira de Abreu - Pregoeira

Gerência de Processamento das Licitações - GEPRO

Secretaria Especial de Licitações e Contratos - SELC

Contato: (67) 3314-3267 Ramal: 2523



--

Alcides Marques Junior
Gerência de Pesquisa de Preços
Secretaria Especial de Licitações e Contratos - SELC
Prefeitura Municipal de Campo Grande - MS
Telefone: 67- 3314-3267, Ramal 1532
